

Проект ГЭФ/ЮНЕП
«Самооценка потребностей национального потенциала
для управления глобальной окружающей средой»

**Основные мероприятия по наращиванию национального
потенциала РКИК в области адаптации к изменениям климата
на период до 2015 г.**

Предложения
регионального эксперта по проблеме изменения климата
Прикаспийского региона Российской Федерации

Астрахань
2010

Основные мероприятия по наращиванию национального потенциала РКИК (реализации Климатической доктрины РФ) в области адаптации к изменениям климата (с учетом аспектов снижения чувствительности и улучшения синергии) на период до 2015 г.

Компоненты потенциала	Назначение мероприятия	Уровень	
		Федеральный	Региональный
Правовой	Адекватная адаптация	<p>1. Разработка и принятие федерального закона «О деятельности государства, экономики и населения в сложных гидрометеорологических условиях», устанавливающего (помимо прочего):</p> <p>а) порядок образования и использования государственных финансовых и материальных резервов, предназначенных для обеспечения деятельности государства, экономики и населения в сложных гидрометеорологических условиях (СГМУ);</p> <p>б) требования по обеспечению деятельности хозяйственных и иных объектов в сложных гидрометеорологических условиях;</p> <p>в) порядок декларирования организациями, предприятиями, предпринимателями своей готовности действовать в сложных гидрометеорологических условиях, а также порядок проведения аудита этой готовности.</p> <p>2. Внесение изменений и дополнений в федеральный закон «О техническом регулировании», технические регламенты, стандарты и своды правил, санитарные правила и нормы и другие нормативно-технические документы, устанавливающие технически правила обеспечения деятельности хозяйственных и иных объектов в сложных гидрометеорологических условиях на стадии их проектирования, строительства, эксплуатации и ликвидации;</p>	Разработка и принятие субъектами РФ законов «О деятельности экономики и населения в сложных гидрометеорологических условиях»

Правовой		<p>3. Внесение в Кодекс об административных правонарушениях и в Уголовный кодекс поправок, устанавливающих административную и уголовную (при тяжких последствиях) ответственность за неисполнение требований по обеспечению деятельности хозяйственных и иных объектов в сложных гидрометеорологических условиях.</p> <p>4. Разработка и принятие федерального закона «О страховании доходов и имущества юридических и физических лиц, здоровья и жизни граждан от опасных природных явлений»</p> <p>5. Внесение поправок в федеральный закон «О гидрометеорологической службе», содержащих определение СГМУ и устанавливающих порядок распространения предупреждений об их наступлении, а также оповещений об их начале и окончании</p>	
	Снижение чувствительности	<p>Разработка и утверждение Правительством РФ:</p> <p>а) Положения о предотвращении и уменьшении антропогенной нагрузки, ужесточающей наступление и утяжеляющей последствия сложных гидрометеорологических условий</p> <p>б) Положения о восстановлении и охране природных комплексов и услуг, обеспечивающих безопасность и устойчивую деятельность государства, экономики и населения в сложных гидрометеорологических условиях»</p>	Разработка и принятие субъектами РФ законов «О восстановлении и охране природных комплексов, обеспечивающих безопасность и устойчивую деятельность экономики и населения в сложных гидрометеорологических условиях»
	Улучшение синергии	Внесение поправок в законодательство о природных ресурсах, об охране окружающей среды, о гражданской обороне, о защите территории и населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, об охране здоровья граждан, направленных на обеспечение устойчивой деятельности государства, экономики и населения в сложных гидрометеорологических условиях	Разработка и принятие субъектами РФ законов «О дополнительных мерах по обеспечению деятельности экономики и населения в сложных гидрометеорологических условиях»
Институциональный	Адекватная адаптация	<p>1. Создание постоянно действующей правительственной комиссии, а также комиссий федеральных органов исполнительной власти по подготовке к работе в сложных гидрометеорологических условиях</p> <p>2. Разработка и ввод в действие Федеральной целевой про-</p>	<p>1. Создание постоянно действующей региональной комиссии, а также муниципальных комиссий по подготовке к работе в сложных гидрометеороло-</p>

Институциональный		граммы «Обеспечение деятельности государства, экономики и населения в сложных гидрометеорологических условиях (адаптация к изменениям климата)»	гических условиях 2. Разработка и ввод в действие региональных программ «Обеспечение деятельности экономики и населения в сложных гидрометеорологических условиях»
	Снижение чувствительности	Разработка и ввод в действие в рамках ФЦП «Адаптация к изменениям климата» подпрограмм: «Обеспечение устойчивости территорий, освоенных хозяйством и населением, к воздействию СГМУ» «Восстановление природных комплексов с целью повышения адаптационного потенциала»	Разработка и включение мероприятий по обеспечению гидрометеорологической безопасности территорий и восстановлению природных комплексов с целью повышения адаптационного потенциала в региональные программы «Обеспечение деятельности экономики и населения в сложных гидрометеорологических условиях»
	Улучшение синергии	Установление технических нормативов воздействия на окружающую среду (наилучших доступных технологий) в сочетании с организацией и проведением нормирования антропогенной нагрузки на окружающую среду	
Информационный	Адекватная адаптация	Разработка и ввод в действие в рамках ФЦП «Адаптация к изменениям климата» подпрограммы: «Создание национальной системы климатического обслуживания (предупреждения об СГМУ)». Под СГМУ подразумеваются аномальные гидрометеорологические условия, возможно вызванные изменениями климата, влекущие за собой нежелательные последствия, среди которых может быть вред, нанесенный личности, обществу и государству.	Организация климатического обслуживания (региональной системы предупреждения об СГМУ) в рамках региональных программ «Обеспечение деятельности экономики и населения в сложных гидрометеорологических условиях»
	Снижение чувствительности	1. Организация мониторинга, выявление и оценка антропогенной нагрузки, ужесточающей наступление и утяжеляющей последствия СГМУ 2. Организация мониторинга природных комплексов, обеспечивающих безопасность и устойчивую деятельность экономики и населения в сложных гидрометеорологических условиях	
	Улучшение	Организация регулярной комплексной оценки окружающей среды (включая изменения климата,	

	синергии	природных благ и среды обитания человека) для целей устойчивого развития
аучно-технический	Адекватная адаптация	<p>1. Разработка научных основ мониторинга и оценки чувствительности, адаптационного потенциала (включая его природную и антропогенную составляющие) и уязвимости территории к воздействию СГМУ.</p> <p>2. Разработка научных основ внешней и внутренней политики в области адаптации к изменениям климата, управления деятельностью государства, экономики и населения в сложных гидрометеорологических условиях.</p> <p>2. Разработка научных основ технического регулирования деятельности хозяйственных и иных объектов в сложных гидрометеорологических условиях.</p> <p>4. Разработка способов защиты государства, экономики и населения от воздействия СГМУ, ликвидации их негативных политических, экономических, социальных и экологических последствий</p>
	Снижение чувствительности	Разработка научных основ и способов снижения чувствительности территорий к воздействию СГМУ
	Улучшение синергии	Разработка научно-методических основ нормирования и снижения антропогенной нагрузки на окружающую среду
Образовательно-просветительский	<p>Адекватная адаптация</p> <p>Снижение чувствительности</p> <p>Улучшение синергии</p>	<p>1. Внесение изменений в государственные образовательные стандарты, предусматривающие изучение основ адаптации к изменениям климата:</p> <p>а) в средней школе в рамках курса географии и обеспечения безопасности жизнедеятельности;</p> <p>б) в высшей школе в рамках специального курса при подготовке бакалавров в области естествознания, обществознания, экономики и техники.</p> <p>2. Введение обязательных курсов повышения квалификации государственных служащих по управлению деятельностью государства, экономики и населения в сложных гидрометеорологических условиях.</p> <p>3. Организация пропаганды знаний о климате и адаптации к его изменениям, правовых основ деятельности государства, экономики и населения в сложных гидрометеорологических условиях с использованием сети Интернет и средств массовой информации.</p>

О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ В РОССИИ

Пояснительная записка к перечню основных мероприятий по наращиванию национального потенциала РКИК (реализации Климатической доктрины РФ) в области адаптации к изменениям климата (с учетом аспектов снижения чувствительности и улучшения синергии) на период до 2015 г.

Оценка потенциала РКИК в России главным образом на региональном уровне, выполненная на первом этапе (2008-2009 гг.) проекта ЮНЕП/ГЭФ «Самооценка потребностей национального потенциала для управления глобальной окружающей средой – Российская Федерация» («НСП-РФ») показала, что этот потенциал развит недостаточно, если не сказать слабо.

Причинами тому являются с одной стороны небольшой общественный интерес к этой проблеме, а с другой стороны ее недооцененная значимость политиками и властью (в политической среде до сих пор распространено мнение, что проблема изменений климата искусственно раздута, чужда для России, навязывается Западом с целью ущемления российских интересов).

Что такое изменение климата?

Следует отметить, что восприятию данной проблемы населением мешает отсутствие внятного ответа на вопрос, что такое изменение климата. Вообще климат данной местности, как полный набор свойственных ей погод, это нечто постоянное (пока ее широта, долгота, высота, а также положение относительно других частей суши и океана остаются неизменными). Однако этот набор погод («метаклимат») распадается на отдельные группы – состояния климата («субклиматы»), переходы между которыми, очевидно, и следует называть изменениями климата. Однако, такое понимание мешают искусственно установленные временные рамки для элементарного (т.е. далее неделимого) состояния климата продолжительностью 30 лет. По нашему мнению, при выделении элементарного климатического периода (ЭКП) следует руководствоваться структурой естественной изменчивости, в этом случае продолжительность ЭКП будет близка к продолжительности 11-летнего цикла солнечной активности (на этой и близкой к ней частотах появляются первые стабильные пики в спектре многолетней изменчивости параметров, характеризующих климатическую систему Земли). Естественно, что отдельные ЭКП могут складываться в более сложные и продолжительные по времени «субклиматы». Таким образом, изменением климата следует называть его переход из одного состояния в другое, которые заметно отличаются друг друга по набору погод.

Россия ратифицировала РКИК в 1994 г., а Киотский протокол (КП) в 2004 г. Данными документами предусматривают два основных направления противодействия изменениям климата: 1) смягчение климата, главным образом за счет сокращения выбросов парниковых газов; 2) адаптацию к изменениям климата, которая в контексте РКИК означает предотвращение и уменьшение ущерба, обусловленного изменениями климата. Россия, как участник РКИК и КП взяла на себя ряд обязательств, создав для этого необходимые правовые и институциональные инструменты. Речь идет, прежде всего, об обязательст-

вах по учету выбросов и абсорбции парниковых газов, формированию механизмов гибкости, предоставлению отчетности о национальной деятельности по реализации РКИК и КП (следует отметить, что из всех механизмов гибкости необходимые условия созданы только для проектов совместного осуществления).

В отчете по первому этапу проекта ЮНЕП/ГЭФ справедливо указывалось, что национальные инструменты, созданные для реализации РКИК, целиком сосредоточены на федеральном уровне, при этом привлечение субъектов РФ для решения этой задачи даже не планируется (как минимум, на первом этапе). Там же было отмечено, что созданные национальные инструменты предназначены сугубо для смягчения климата, а проблема адаптации к его изменениям осталась без внимания. Следует отметить, что аналогичная картина сложилась и во многих других странах, которые также вначале сосредоточились на проблеме смягчения климата. Лишь недавно, когда стало ясно, что эффект смягчения климата заставит себя долго ждать, больше внимания стало уделяться адаптации (а также геоинжиниринговым технологиям смягчения климата).

Помимо специально созданных инструментов в формировании потенциала РКИК в России участвуют факторы, связанные с деятельностью в областях: а) охраны окружающей среды; б) энергосбережения и энергоэффективности; в) гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера. Прогресс в этих видах деятельности одновременно способствует наращиванию потенциала РКИК, поэтому далее в совокупности они именуются синергией.

В отчете по первому этапу проекта отмечено, что потенциал противодействия изменениям климата на федеральном уровне сформирован исключительно за счет специальных мер, направленных на выполнение международных обязательств РФ по РКИК (но только касательно смягчения климата и то не в полном объеме) и синергии, а на региональном уровне только за счет синергии. Если говорить об отдельных компонентах потенциала, то на федеральном уровне, где задействованы специальные меры, лучше развиты правовой и институциональный компоненты, а на региональном уровне, где задействована синергия, лучше развиты технический, информационный, образовательный и просветительский компоненты. В целом же такой уровень развития потенциала РКИК в России был оценен как недостаточный.

Коренные причины тому указаны выше (жаль, что они не были сформулированы в отчете). Это – небольшой общественный интерес к проблеме изменения климата и ее фактическое игнорирование на политическом уровне. Конечно, нужные слова произносились, но, казалось, что между ними и делом лежит глубокая пропасть. Однако, за полтора года, прошедшие со времени сдачи первого отчета, ситуация изменилась существенным образом. Тому способствовало два обстоятельства, а именно Климатическая доктрина РФ,

утвержденная Президентом России в декабре 2009 г., и аномальное жаркое лето 2010 г.

Превращение Климатической доктрины из декларации в руководство к действию состоялось 17 марта 2010 г. на заседании Совета безопасности, посвященном мерам по предотвращению угроз национальной безопасности в связи с глобальным изменением климата. На этом заседании Президентом РФ были даны поручения Правительству РФ:

- до 1 июня рассмотреть вопрос о создании многоцелевой космической системы «Арктика» и формировании подсистем гидрометеорологического и климатического мониторинга;
- до 1 июля этого года утвердить стратегию деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на период до 2030 года;
- до 1 сентября составить единый план научных исследований, включающий в себя прогнозирование угроз национальной безопасности, эффективные рекомендации по адаптации к изменениям климата, причём как в масштабе страны, так и в масштабе отдельных территорий и применительно к отдельным отраслям;
- до 1 октября 2010 года утвердить комплекс мер по реализации Климатической доктрины, предусмотрев в нем и разработку необходимых нормативных правовых актов.

Угрозы национальной безопасности в связи с возможным изменением климата (из информационных материалов к заседанию Совета безопасности РФ 17 марта 2010 г.

Изменения климата становятся новым вызовом национальной безопасности, в частности – ее военной, экономической, продовольственной, экологической и социальной составляющим, определенным в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года

Национальная оборона. Наблюдаемые и ожидаемые в XXI веке изменения климата могут породить новые межгосударственные конфликты, связанные с поиском и добычей энергоносителей, использованием морских транспортных путей и биоресурсов, питьевой воды и т.д. Риск конфликтов, связанных с дефицитом водных и продовольственных ресурсов, наиболее высок на южном региональном направлении.

Государственная и общественная безопасность. Новая угроза, которая может возникнуть в связи с меняющимся климатом - «климатические/экологические беженцы». Главными причинами миграции могут быть недостаток продовольствия и пресной воды вследствие неблагоприятных изменений климата на территориях нынешнего проживания отдельных групп населения, преимущественно южных сопредельных с Российской Федерацией государств.

Угрозы качеству жизни граждан. Рост числа опасных гидрометеорологических явлений требует принятия дополнительных мер по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного характера.

Экономическая безопасность. Прямое негативное воздействие на обеспечение национальной безопасности в экономической сфере могут оказать дефицит топливно-энергетических, водных и биологических ресурсов, принятие дискриминационных мер и усиление недобросовестной конкуренции в отношении России.

Изменения климата влияют на устойчивость объектов экономики к опасным гидрометеорологическим явлениям.

Энергетическая безопасность. Изменения климата окажут влияние на особенности деятельности ТЭК. Сокращение средней продолжительности отопительного периода и повышение температуры наружного воздуха в зимний период создают предпосылки для уменьшения потребления тепловой энергии.

Продовольственная безопасность. Изменение климата оказывает многостороннее разнонаправленное воздействие на сельское хозяйство. Рост теплообеспеченности и продолжительности вегетационного периода будет способствовать улучшению структуры растениеводства за счет расширения посевов высокоинтенсивных теплолюбивых культур, а также продвижению на север границы товарного земледелия.

Угрозы здоровью населения. По прогнозным данным российских ученых, можно выделить следующие основные угрозы, связанные с глобальным изменением климата и имеющие отношение к здоровью населения.

Биологические – расширение ареалов распространения опасных и особо опасных инфекционных и паразитарных заболеваний.

Физические: повышение уровня солнечной радиации – рост уровня заболеваний, связанных с воздействием ультрафиолетового излучения (злокачественные образования кожи и т.п.); изменение климата (усиление ветров, интенсивности циклонов) – нарушение систем жизнеобеспечения населенных пунктов.

На настоящий момент (10.11.2010) комплекс мер по реализации Климатической доктрины еще не утвержден Правительством РФ, но определенное представление об этих мерах можно получить из информационных материалов к Совету Безопасности РФ, где указывается, что в числе важнейших мероприятий необходимо предусмотреть:

- разработку нормативно-правовых актов, регулирующих реализацию государственной политики в области климата;
- развитие системы мониторинга, в том числе с использованием космических систем, оценки и прогнозирования опасных природных явлений, связанных с изменением климата;
- разработку в отраслевых стратегиях мер по снижению выбросов парниковых газов (энергетика, промышленность, транспорт, сельское хозяйство и др.), в том числе с использованием механизма государственно-частного партнерства;
- повышение энергоэффективности и энергосбережения, развитие и использование возобновляемых источников энергии;
- корректировку строительных норм и технических регламентов с учетом влияния происходящих и ожидаемых изменений климата на безопасность объектов;
- укрепление материально-технической базы и развитие систем гидрометеорологических и климатических наблюдений;
- разработку комплексных региональных климатических стратегий, включающих меры, направленные на смягчение последствий изменения климата, адаптацию к его изменениям, развитие научно-технической базы и исследо-

ваний, а также создание финансовых и институциональных механизмов для реализации этих задач;

- усиление координации действий федеральных органов исполнительной власти с учетом важности проблемы изменения климата и необходимости обеспечения эффективного участия России в международном переговорном процессе;
- принятие на международных переговорах по глобальному климатическому соглашению на «посткиотский период» таких условий, в т.ч. международных обязательств, которые учитывают возможности и конкурентоспособные преимущества отечественной экономики и отвечают интересам обеспечения устойчивого развития России в долгосрочной перспективе;
- подготовку высококвалифицированных кадров для работы на национальном и международном уровнях;
- консолидацию государственного управления приоритетными климатическими исследованиями и исследованиями в смежных областях;
- подготовку комплексного плана научных исследований погоды и климата, включая прогнозирование угроз национальной безопасности в связи с изменением климата, оценки рисков и выгод, связанных с последствиями изменений климата, а также адаптации к ним отраслей экономики и территорий;
- создание системы комплексного погодно-климатического информационного обеспечения с помощью многоцелевых космических систем (МКС), в частности МКС «Арктика»;
- проведение анализа состояния объектов военной инфраструктуры с учетом их размещения в районах со сложными климатическими условиями и их готовности к функционированию при неблагоприятных изменениях климата в мирное время и в условиях военных конфликтов;
- осуществление мер, направленных на смягчение влияния изменений климата на социально-экономическое развитие регионов при реализации стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

В целях подготовки ведомствами Плана мероприятий по реализации положений Климатической доктрины Российской Федерации эти мероприятия объединены в следующие направления:

- разработка нормативных правовых актов, регулирующих реализацию государственной политики в области климата;
- оценка связанных с изменениями климата угроз устойчивому развитию и безопасности РФ, отраслям экономики и регионам;
- расширение информационной и научной основы политики в области климата и её информационное сопровождение;
- создание Единого центра мониторинга, оценки и прогнозирования изменений климата и опасных природных явлений;

- обеспечение функционирования российской системы оценки антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов;
- разработке и реализации Государственной программы смягчения антропогенных воздействий на климат;
- разработка Государственной программы по адаптации социально-экономической сферы РФ к изменениям климата;
- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти по выполнению международных обязательств РФ в области противодействия изменению климата.

Заседание Совбеза, состоявшееся 17 марта 2010 г., указывает, что значимость проблемы изменения климата для государственной власти в России повысилась. Следует также указать, что в комплексе мер, направленных на реализацию Климатической доктрины РФ, обозначены меры, направленные на адаптацию к изменениям климата, а также меры, осуществляемые с участием субъектов федерации. Таким образом, ликвидируются отмеченные выше недостатки в наращивании национального потенциала РКИК, характерные для периода, предшествовавшего утверждению Климатической доктрины.

Возрастанию общественного интереса в России к проблеме изменений климата способствовало аномально жаркое лето 2010 г., унесшее 50 тысяч человеческих жизней, отбросившее 700 тысяч человек за черту бедности, и стоившее России 1% ВВП.

Негативные последствия летней жары и засухи указывают на слабость потенциала РКИК в России и, тем самым, подтверждают его оценку, сделанную выше. При этом слабость потенциала РКИК проявилась как раз в той области, на которую мы указывали, как на самое слабое звено, а именно на адаптацию к изменениям климата на региональном уровне, где потенциал РКИК развит только за счет синергии.

Значение синергии никто не умаляет, но ее одной, как выяснилось, недостаточно для предотвращения и уменьшения ущерба. Необходимы специальные меры, направленные на повышение адаптации регионов и страны в целом к изменениям климата (причем эти меры, прежде всего, должны быть сосредоточены в уязвимых отраслях экономики, жилищно-коммунальном хозяйстве и здравоохранении).

Пожары, прошедшие по центральной России, показали, что значимость синергии как части адаптационного потенциала, существенным образом зависит как от организации обеспечивающих ее систем, так и от их готовности реагировать на изменения климата. Напомним, что синергию обеспечивают системы, косвенным образом участвующие в противодействии изменениям климата, но имеющие иное прямое предназначение, например система охраны окружающей среды, система защиты территории и населения от ЧС природного и техногенного характера и т.п.

Чувствительность территории и проживающего на ней населения к изменениям климата повышается, если природный покров этой территории оказывается нарушенным. Этот эффект мы назвали ожоговым эффектом, так как аналогичным образом повышается чувствительность кожи, пострадавшей от ожога. Повышение чувствительности, если территория к нему не готова, влечет за собой повышение уязвимости, рост ущерба, вызываемого природными бедствиями. Доказательством тому являются негативные последствия торфяных пожаров летом 2010 г., широкому распространению которых способствовало некогда проведенное осушение торфяных болот.

В настоящее время снижение чувствительности к изменениям климата в лучшем случае рассматривается как один из факторов адаптации к этим изменениям, а в худшем случае этот фактор вообще обходят вниманием. По нашему мнению, в противодействии изменениям климата борьба с ожоговым эффектом не менее, а может быть и более актуальна, чем борьба с парниковым эффектом. Поэтому снижение чувствительности, как направление противодействия изменениям климата, должно рассматриваться на равных вместе со смягчением и адаптацией.

Не надо, однако, думать, что снижение чувствительности возможно только за счет возвращения территории ее естественного природного покрова, во многих случаях экосистемным услугам можно найти искусственные аналоги или использовать иные средства снижения чувствительности. Но, конечно, там где для этого есть хоть какая-то возможность, следует вернуть ландшафтам их естественный облик.

Что такое экосистемные услуги?

По определению Всемирного Банка экосистемные услуги – это функции экосистем, обеспечивающие экономические выгоды для потребителей этих услуг, базирующихся на обеспечении природой различного рода регулирующих функций. Более широко распространено другое определение, имеющее и более широкое толкование. Согласно этому определению экосистемные услуги это выгоды, получаемые людьми от экосистем и включающие в себя обеспечивающие (например, древесина), регулирующие (например, регулирование климата), поддерживающие (например, почвообразование) и культурные (например, эстетические) экосистемные функции. По нашему мнению, включение обеспечивающих функций в состав экосистемных услуг нецелесообразно, эти функции больше ассоциируются с природными ресурсами. Для обозначения других экосистемных услуг (регулирующих, поддерживающих и культурных) лучше использовать термин «природные услуги», которые в совокупности с «природными ресурсами» образуют «природные блага». В развитых странах идет кампания по внедрению платы за экосистемные услуги, как дополнительного к принципу «загрязнитель платит» экономического стимула охраны окружающей среды. Внедрению платы за природные услуги в России препятствуют опасения, что она, также как плата за загрязнение среды, станет лишь дополнительной фискальной нагрузкой на экономику, не имеющей никакого отношения к экологии. Предметом национальной гордости в России являются так называемые «ресурсы нетронутой природы» – лесные угодья, практически не измененные деятельностью человека, покрывающие почти половину (44%) территории страны и безусловно вносящие существенный вклад в обеспечение устойчивости биосферы (в связи с этим можно говорить о том, что Россия оказывает другим странам самые большие природные услуги). При оценке природных услуг рекомендуется проявлять осторожность, поскольку их значимость зависит от других усло-

вий (например, попутный ветер для парусника – это природный ресурс, для теплохода – это природная услуга, а при скорости ветра более 30 м/сек – это природная опасность для обоих судов.)

Летом 2010 г. состоялось еще одно важное событие, указывающее на изменение отношения российской власти проблеме изменения климата. В конце июля Минэкономразвития РФ утвердило первые 15 российских проектов совместного осуществления (joint implementation). Эти проекты, как один из механизмов гибкости, установленных Киотским протоколом, предполагает инвестиции в модернизацию производства, которая приводит к сокращению выбросов парниковых газов. В конце августа первый проект совместного осуществления (модернизация Шатурской ГРЭС) перешел на стадию рассмотрения Комитетом по надзору за совместным осуществлением (JISC).

В начале сентября в Санкт-Петербурге состоялся семинар, посвященный проектам совместного осуществления. На семинаре выступил советник президента РФ по вопросам изменения климата А.И. Бедрицкий, который указал, что первый пакет в 15 российских проектов, прошедших отбор, составляет почти 10% от общего количества проектов, число которых на сегодняшний день составляет около 200. Российские проекты, по словам советника президента, дают существенное сокращение выбросов парниковых газов, а их запуск «очень важен для развития этой деятельности в целом». «Хотя мы начинаем позже, в целом мы можем реализовать гораздо больший потенциал. Итоги будут подводиться по окончании 2012 года, поэтому время для реализации проектов есть», - отметил А.И. Бедрицкий. Завершая эту тему, следует отметить, что 27 сентября 2010 г. Сбербанк России объявил о начале проведения 2-го конкурсного отбора заявок.

На совещании по проекту ЮНЕП/ГЭФ «Самооценка потребностей национального потенциала для управления глобальной окружающей средой – Российская Федерация» («НСП-РФ»), состоявшемся в г. Москве 2-3 ноября 2010 г., было указано на возрастание интереса к проблеме изменения климата как со стороны государственной власти, так и со стороны населения страны. Тем самым, снимаются основные препятствия для наращивания потенциала РКИК в России. На совещании были предложены и обсуждены меры, которые необходимо предпринять на федеральном и региональном уровнях для наращивания потенциала РКИК применительно к его отдельным компонентам. Большинство этих мер соответствует мерам по реализации Климатической доктрины РФ, обсуждавшимся на заседании Совбеза РФ в марте 2010 г. (см. выше).

В дополнение к этим мерам участники совещания предложили приступить к созданию и ведению региональных кадастров антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, что в долгосрочном плане призвано обеспечить устойчивое развитие регионов, а краткосрочном и среднесрочном плане – стимулирование энергосбережения и энергоэффективности, улучшение качества окружающей среды. Для этого, по мне-

нию участников совещания, должно быть подготовлено соответствующее методическое руководство (основанное на методике МГЭИК) и даны необходимые рекомендации со стороны федеральных органов исполнительной власти.

В заключение совещания его организаторы (Центр международных проектов МПР РФ) предложили участникам совещания дать предложения по дальнейшему наращиванию потенциала РКИК в России на федеральном и региональном уровнях в рамках международного сотрудничества. По нашему мнению это наращивание должно идти в том направлении, какое в настоящее время развито менее всего и актуально более всего, а именно в направлении адаптации регионов и страны в целом к изменениям климата с учетом аспектов снижения чувствительности и улучшения синергии.

Перечень основных мероприятий по наращиванию национального потенциала РКИК (реализации Климатической доктрины РФ) в области адаптации к изменениям климата (с учетом аспектов снижения чувствительности и улучшения синергии) на период до 2015 г. приведен в Приложении. Разработке и реализации мероприятий на федеральном уровне может способствовать международное сотрудничество по линии ЕС-Россия, в т.ч. в рамках 7-й Рамочной программы ЕС по научно-техническому развитию. Разработке и реализации мероприятий на региональном уровне в случае выбора Астраханской области в качестве модельного региона может способствовать международное сотрудничество по линии ЮНЕП, ГЭФ, КАСПЭКО.